

**UCHWAŁA NR XLVIII/400/2018  
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 21 czerwca 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii w sprawie wejścia Gminy Toszek w skład związku metropolitalnego  
w województwie śląskim - Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii**

Działając na podstawie art. 5a ust. 1 i 2, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 2 pkt 1 oraz art. 7 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2017 r. poz. 730), po przeprowadzeniu konsultacji społecznych z mieszkańcami, na wniosek Burmistrza Toszka

**Rada Miejska w Toszku  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Po przeprowadzeniu konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Toszek, Rada Miejska w Toszku opiniuje pozytywnie wejście Gminy Toszek w skład związku metropolitalnego w województwie śląskim, o którym mowa w art. 1 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim, utworzonego na mocy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2017 r. w sprawie utworzenia w województwie śląskim związku metropolitalnego pod nazwą „Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia”.

§ 2. Uchwała podlega przekazaniu Zgromadzeniu Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr XLVII/389/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii w sprawie wejścia Gminy Toszek w skład związku metropolitalnego w województwie śląskim - Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Toszka.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Toszku

**Krzysztof Klonek**

## UZASADNIENIE

Władze Gminy Toszek wyrażają chęć przystąpienia do Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii (dalej: „GZM”) ze skutkiem prawnym od dnia 1 stycznia 2019 r. W tym celu podjęto wszelkie niezbędne działania zmierzające do wejścia Gminy Toszek w skład GZM, w szczególności wszczęto rozmowy z władzami związku oraz Międzygminnego Związku Komunikacji Pasażerskiej w Tarnowskich Górach (dalej: „MZKP”). W wykonaniu Zarządzenia nr 0050.131.2018 Burmistrza Toszka z dnia 5 czerwca 2018 r. w dniach od 6 czerwca 2018 r. do dnia 12 czerwca 2018 r. (7 dni) przeprowadzono konsultacje społeczne w przedmiotowej sprawie, w których wzięło udział 36 mieszkańców. Ankietowani wyrazili chęć przystąpienia do GZM (ilość wszystkich głosów za przystąpieniem: 35, tj. 100% ważnych głosów; ilość głosów nieważnych: 1). Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone zgodnie z Uchwałą Nr XXVIII/302/2013 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Toszek, w formie badania ankietowego.

Dyspozycja art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2017 r. poz. 730, dalej: „u.z.m.”) wskazuje, iż jedynie Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, może zmienić obszar i granice związku metropolitalnego. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 1 u.z.m. wydanie przedmiotowego rozporządzenia jest uzależnione od wyrażenia przez organ stanowiący danej jednostki samorządu terytorialnego opinii w sprawie wejścia do w/w związku.

Gmina Toszek to gmina miejsko-wiejska, leżąca w zachodniej części województwa śląskiego, na terenie powiatu gliwickiego. Od północy graniczy z Gminą Wielowieś (która także podjęła działania w celu wejścia do GZM), od południa z Gminą Rudziniec (wchodzącą w skład GZM), a od wschodu z Miastem Pyskowice (także należy do GZM). W jej skład wchodzi miasto Toszek oraz 14 sołectw i 1 osiedle (Boguszyce, Ciochowice, Kotliszowice, Kotulin, Ligota Toszecka, Paczyna, Paczynka, Pawłowice, Piszowice, Płużniczka, Pniów, Proboszczowice, Sarnów, Wilkowiczki i osiedle Oracze). Gmina liczy około 10 tys. mieszkańców i zajmuje powierzchnię 9982 ha, z czego ponad 70% stanowią użytki rolne, a około 16% lasy. Ze względu na malownicze tereny położone na pograniczu Kotliny Raciborskiej i Garbu Tarnogórskiego, a jednocześnie niewielką odległość od głównych aglomeracji Górnego Śląska i Śląska Opolskiego (do Gliwic – około 20 km, do Katowic - około 50 km i Opola - około 50 km) oraz dogodny dojazd (12 km do autostrady A4, przez teren jednostki samorządu terytorialnego przebiega droga krajowa 94 relacji GOP–Pyskowice–Opole oraz droga wojewódzka nr 907 (Wielowieś–Toszek–Niewieszce)) gminy te są powiązane ze sobą nie tylko funkcjonalnie transportem pasażerskim, ale również systemami wodno-kanalizacyjnymi, punktami selektywnej zbiórki odpadów oraz innymi powiązaniem trwającymi od wielu lat. Malownicza Gmina Toszek dla mieszkańców dużych miast, w tym dla aglomeracji wchodzących w skład GZM stanowi miejsce rekreacji, sportu i wypoczynku, z kolei aglomeracje Śląska często stanowią dla mieszkańców Gminy Toszek miejsce pracy, nauki, co wiąże się z koniecznością dojazdu do szkół średnich, uczelni, czy miejsc rozrywki.

Warto także zwrócić uwagę na specyficzne położenie Gminy Toszek na styku dwóch województw -

Toszek jest położony, w zachodniej części województwa śląskiego i Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego (GOP), od zachodu graniczy jednak z województwem opolskim. Kluczowe znaczenie ma tutaj podróż koleją, bowiem na terenie gminy znajduje się ostatni w województwie śląskim przystanek przed wjazdem na teren województwa opolskiego.

Gmina Toszek jest prężnie rozwijającą się jednostką samorządu terytorialnego. Na przestrzeni ostatnich dekad nastąpiła znaczna poprawa wizerunku samorządu na zewnątrz i co ważniejsze - nastąpił przełom jakości życia mieszkańców. Formy zarządzania w gminie opierają się o zasadę zrównoważonego rozwoju, mając na uwadze troskę o stałe podnoszenie komfortu życia mieszkańców w sferze bytowej, rekreacyjnej, zdrowotnej, oświatowej, kulturalnej i gospodarczej. Realizacja celów i zadań gminy opiera się na współpracy, współdecydowaniu i wzajemnym szacunku, przy jednoczesnym uwzględnieniu specyfiki regionu oraz oddziaływania innych jednostek samorządu terytorialnego.

Od 2014 roku Gmina Toszek jest członkiem MZKP w Tarnowskich Górach. Warto zwrócić przy tym uwagę, że na 10 gmin zrzeszonych w związku połowa (5 z nich, w tym miasto Tarnowskie Góry) należą do GZM. W chwili obecnej Toszek jest jedną z dwóch gmin (wraz z gminą Wielowieś) znajdującą się w powiecie gliwickim, a nie należącą do GZM oraz jedną z 5 gmin zrzeszonych w MZKP, a nie należącą do GZM.

Gmina Toszek poprzez członkostwo w różnych stowarzyszeniach i związkach działających na obszarze GZM i skupiających jednostki samorządu terytorialnego wchodzące już w jej skład, czynnie realizuje założenia tych organizacji. W ramach współpracy ze stowarzyszeniem Lokalna Grupa Działania "Leśna Kraina Górnego Śląska" (dalej: „LGD”) realizowane są zadania na rzecz zrównoważonego rozwoju, w tym szczególności opracowywane, składane i realizowane są wnioski w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, promowane są wzajemnie podejmowane działania, co wpływa także na budowanie i promocję wizerunku całego regionu, LGD promuje także lokalne marki. Członkostwo w w/w stowarzyszeniu wpływa na aktywizowanie ludności do udziału w procesie rozwoju, podejmowane są działania na rzecz rozwoju turystyki i agroturystyki, rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, demokracji lokalnej oraz przeciwdziałaniu wykluczeniu społecznemu. Jednocześnie przynależność gminy do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów umożliwia współpracę z przedstawicielami innych gmin województwa śląskiego oraz pełni bezcenną rolę w integrowaniu środowiska samorządowego. Zrzeszenie Gminy Toszek w skład Związku Gmin i Powiatów Rzeczypospolitej Polskiej pozwala na realizację celów specyficznych dla potrzeb i uwarunkowań gmin wiejskich oraz uzyskanie przez nich wpływu na tworzenie (inicjowanie, opiniowanie i podejmowanie) aktów prawa miejscowego dotyczących samorządu terytorialnego, podejmowanie wspólnych działań na rzecz ochrony środowiska, a także prowadzenie działalności wydawniczej i informacyjnej.

Gmina Toszek kładzie nacisk na racjonalne inwestowanie oraz zachowanie ładu przestrzennego i ochronę środowiska. Ponadto aktywnie uczestniczy w projektach partnerskich i międzygminnych, nie tylko w obrębie swojego powiatu, ale także w szerszym, regionalnym, a czasem także międzynarodowym wymiarze. W tym miejscu warto wymienić:

- współdziałanie ze Związkiem Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego w celu efektywnego wykorzystania środków finansowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, a w szczególności w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, co umożliwiło złożenie projektu na budowę centrum przesiadkowego w Gminie Toszek;
- budowę fotowoltaicznych mikroinstalacji prosumenckich w budynkach użyteczności publicznej w Gminie Toszek w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020;
- złożenie wniosku o realizację projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020 pn. „Wzrost efektywności energetycznej w Gminie Toszek poprzez wymianę istniejących źródeł ciepła oraz termomodernizację budynków” (przedmiotowe wnioski złożyły także inne gminy z województwa śląskiego - Gierałtowiec, Rudziniec, Knurów);
- utworzenie systemu informacji o terenie Gminy Toszek "Geo-system" - System Informacji Przestrzennej;
- stworzenie wielozadaniowej aplikacji mobilnej dla mieszkańców Gminy Toszek oferującej błyskawiczny dostęp do aktualności, wydarzeń i informacji z Biuletynu Informacji Publicznej, dzięki której można uzyskać powiadomienie o sytuacji kryzysowej, ostrzeżenie meteorologiczne, czy przypomnienie o terminie wywozu odpadów;
- modernizację obiektów Ochotniczej Straży Pożarnej w Toszku oraz w Kotulinie, w tym także wyposażenie jednostek ochotniczych straży pożarnych w sprzęty ratownictwa medycznego, jak defibrylatory AED;
- aktywną współpracę z miastami partnerskimi - Olewsk na Ukrainie i Hohenau w Niemczech;
- zakończenie realizacji projektu „Zaplecze aktywnej turystyki rowerowej dla mieszkańców zachodniej części Subregionu Centralnego” dofinansowanego przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2007-2013, Priorytet III Turystyka, Poddziałanie 3.2.2. Infrastruktura okołoturystyczna / podmioty publiczne. Projekt był realizowany wspólnie przez Powiat Gliwicki, pełniący rolę lidera oraz wszystkie gminy z terenu powiatu – Gierałtowiec, Knurów, Pilchowice, Pyskowice, Sośnicowice, Rudziniec, Toszek i Wielowieś. Dzięki projektowi mieszkańcy gmin powiatu gliwickiego i przyjezdni turyści mogą korzystać z oznakowanych i zmodernizowanych tras rowerowych oraz dwóch centrów turystyki rowerowej – wiaty na Zamku w Chudowie, zadaszonej bastii na Zamku w Toszku.

Procesy urbanistyczne prowadzone w gminie są zgodne z założeniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz decydują o przyszłym i współczesnym rozwoju, życiu społecznym, gospodarczym oraz przestrzennym gminy, a także o ciągłości, tradycji i tożsamości całego regionu.

Celem Gminy Toszek jest efektywne wykorzystanie jej potencjału, pobudzenie kreatywności mieszkańców oraz inspirowanie zmian, umożliwiających przyspieszenie procesów gospodarczych, postępie nauki oraz transferze i wykorzystaniu powstających w regionie technologii, wynalazków i idei, co jest tożsamy z celem głównym GZM.

Zabytkowa Gmina Toszek to nie tylko bogate dziedzictwo historyczne i kulturowe, zaangażowanie

w jego ochronę i promocję, działalność wydawniczą i remont zabytków, ale przede wszystkim rozwój (w tym gospodarczy, ekonomiczny, kulturowy) oraz aktywność kapitału ludzkiego. Wykonywanie szeregu zadań we współpracy z ich mieszkańcami oraz organizacjami pozarządowymi przyczyniło się do wyrobienia w organach gminy naturalnego nawyku słuchania potrzeb mieszkańców.

W zaistniałym stanie faktycznym Gmina Toszek jest gotowa na poszerzenie swojej współpracy z członkami GZM w zakresie budowy zintegrowanego, spójnego systemu transportu publicznego na terenie województwa śląskiego. Brak bezpośrednich połączeń z okolicznymi ośrodkami kultury, placówkami oświatowymi i uczelniami wyższymi, a także miejscami rozrywki mogą stanowić ogromny problem dla mieszkańców. Tym samym brak zrzeszenia w związku metropolitalnym przekładać się może na znaczące ograniczenia w rozwoju Gminy Toszek, w szczególności w zakresie lokalnego transportu zbiorowego i możliwości korzystania przez lokalną społeczność z komunikacji publicznej oraz innych preferencji płynących z członkostwa w związku.

W ocenie organu stanowiącego Gminy Toszek przystąpienie do Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii przyczyni się do rozwoju gminy, wpłynie na jej promocję na zewnątrz i pozycję na Śląsku, a tym samym do zwiększenia poziomu zaspokajania zbiorowych potrzeb lokalnej społeczności z zakresu ładu przestrzennego, gminnych dróg, ulic i mostów oraz organizacji ruchu drogowego, a także lokalnego transportu zbiorowego. Z kolei brak zrzeszenia w GZM może przełożyć się na znaczące ograniczenie w rozwoju Gminy Toszek, w szczególności w zakresie lokalnego transportu zbiorowego i możliwości korzystania przez lokalną społeczność z komunikacji publicznej na takim samym poziomie, jak mieszkańcy okolicznych jednostek samorządu terytorialnego zrzeszonych w Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

Wszystkie działania Gminy Toszek związane z procesami urbanistycznymi uwzględniają realizację rozwiązań komunikacyjnych, drogowych, ochronę zasobów przyrody i dóbr kultury, pozwalając na wykorzystanie w efektywny sposób istniejących terenów otwartych (także terenów rekreacji, sportu i wypoczynku). Aktywizacja gospodarcza terenu Górnego Śląska, oddziaływanie przemysłu oraz aktywizacja lokalnej społeczności doprowadziły do tego, że odrębność przestrzenna poszczególnych gmin województwa śląskiego jest formą zacierającą się. Gminę Toszek charakteryzuje bardzo korzystne położenie geograficzne na styku dwóch województw (śląskiego i opolskiego), dobre połączenie drogowe z największymi aglomeracjami na Śląsku (mieszkańcy Toszka często dojeżdżają do pracy do dużych miast, a mieszkańcy aglomeracji przejeżdżają przez gminę udając się do województwa opolskiego lub w celach turystycznych - położenie w pobliżu dużych ośrodków miejskich daje mieszkańcom większe możliwości zatrudnienia poza miejscem zamieszkania, a także szersze sposobności zaspokajania popytu na różnego rodzaju usługi, jak szkolnictwo, specjalistyczna opieka medyczna, czy ośrodki kultury), możliwością krótkiego i bezpośredniego dojazdu do Katowic (bliskie połączenia z autostradą A4), zasób terenów przeznaczonych pod inwestycje, bogate walory turystyczne i krajobrazowe z dala od miejskiego zgiełku (obfitość terenów zielonych przyciąga zmęczonych miejskim życiem mieszkańców do wypoczynku na łonie natury), działalność kulturalna oraz dziedzictwo historyczne (niewątpliwie turystów do Toszka przyciąga toszecki zamek, warto zaznaczyć, że decyzją Śląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Katowicach do

rejestrze zabytków województwa śląskiego wpisano 38 obiektów z terenu gminy, w tym samo miasto Toszek) oraz podejmowane działania na rzecz aktywności społeczności lokalnej (stała współpraca z organizacjami pozarządowymi), a także działalność sportowa (na terenie gminy funkcjonuje 7 klubów sportowych, które często organizują imprezy, mecze, rozgrywki i turnieje o znaczeniu regionalnym).

W związku z w/w istniejącymi formami współpracy Gminy Toszek z innymi gminami wchodzącymi w skład GZM, powiązaniem funkcjonalnym i zaawansowaniem procesów urbanizacyjnych oraz układ osadniczy i przestrzenny uwzględniający istniejące więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe chęć wejścia Gminy Toszek w skład GZM jest w pełni uzasadnione. Dbanie o sprawną i zintegrowaną komunikację publiczną jest jednym z priorytetowych zadań toszeckiego samorządu, a członkostwo w GZM umożliwi ich realizację. Gmina Toszek jest zatem funkcjonalnie, gospodarczo, społecznie i kulturowo związana z miastami, gminami wchodzącymi w skład GZM. Regionalne połączenia obszarów spójnych społecznie, gospodarczo i kulturowo służyć będzie wzmocnieniu tych więzi w celu wykreowania spójnych, logicznych obszarów aglomeracji z własnymi tożsamościami. Wpłynie także na możliwość uzyskania dostępu do finansowych środków pomocowych Unii Europejskiej dla integracyjnych przedsięwzięć ponadlokalnych, wykraczające poza granice administracyjne pojedynczych gmin.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Toszku opiniuje pozytywnie wejście w skład związku metropolitalnego w województwie śląskim - Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii, tym samym podjęcie niniejszej uchwały wydaje się w pełni uzasadnione.