

**UCHWAŁA NR XLIX/410/2018
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 22 sierpnia 2018 r.

**w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych
na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży
i podawania napojów alkoholowych**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) w związku z art. 12 ust. 1, ust. 3 i ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1, art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 296 z późn. zm.), po zasięgnięciu opinii jednostek pomocniczych Gminy Toszek oraz po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na wniosek Burmistrza Toszka

**Rada Miejska w Toszku
uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się na terenie Gminy Toszek maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych:

- 1) do spożycia poza miejscem sprzedaży następujących rodzajów napojów alkoholowych:
 - a) zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa - w ilości 22 zezwoleń,
 - b) zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - w ilości 20 zezwoleń,
 - c) zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu - w ilości 16 zezwoleń;
- 2) do spożycia w miejscu sprzedaży następujących rodzajów napojów alkoholowych:
 - a) zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa - w ilości 12 zezwoleń,
 - b) zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - w ilości 10 zezwoleń,
 - c) zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu - w ilości 8 zezwoleń.

§ 2. 1. Ustala się zasady usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych stanowiąc, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży, mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 50 m od następujących obiektów, zwanych dalej "obiettami chronionymi":

- 1) żłobków i klubów dziecięcych;
- 2) przedszkoli (w tym punktów przedszkolnych) i innych form wychowania przedszkolnego;
- 3) szkół oraz pozostałych placówek oświatowych;
- 4) świetlic opiekuńczo-wychowawczych;
- 5) placów zabaw dla dzieci;
- 6) obiektów kultu religijnego, w tym cmentarzy.

2. Pomiaru odległości, o której mowa w ust. 1, dokonuje się najkrótszą drogą dojścia od najbliższego ogólnodostępnego wejścia do obiektów chronionych do ogólnodostępnego wejścia do punktu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży lub poza miejscem sprzedaży.

3. Najkrótsza droga dojścia oznacza dojście po terenie dopuszczonym do ruchu pieszego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260 z późn. zm.).

4. Wejściem, w rozumieniu ust. 2, do obiektów posadowionych na posesjach nieogrodzonych jest ogólnodostępne wejście wskazane przez właściciela, użytkownika, zarządcę lub administratora obiektu. W przypadku, gdy obiekty chronione są ogrodzone, pomiaru odległości dokonuje się najkrótszą drogą wzdłuż ciągów komunikacyjnych od ogólnodostępnej bramy wejściowej na teren posesji tych obiektów do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

5. Przy dokonywaniu pomiaru odległości w miejscach, gdzie teren przyległy do obiektu chronionego uniemożliwia dojście do granicy tego obiektu po terenie dopuszczonym do ruchu pieszego, pomiar na tym odcinku dokonywany jest wzdłuż najkrótszej linii.

6. W sytuacji, gdy punkty sprzedaży napojów alkoholowych posiadają kilka osobnych wejść i wyjść, odległość mierzona jest do wejścia głównego.

§ 3. Tracą moc:

- 1) Uchwała nr XXXIII/353/2013 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustalenia na terenie Gminy Toszek liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem jak i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2013 r. poz. 4735);
- 2) Uchwała nr XXXIII/257/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 r. poz. 2899).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Toszka.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Toszku

Krzysztof Klonek

UZASADNIENIE

W dniu 9 marca 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310), na mocy której do wyłącznej kompetencji rady gminy należy ustalenie dla terenu danej gminy limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odrębnie dla każdego z rodzajów napojów alkoholowych, a następnie limitów zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i tych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Łączna liczba zezwoleń określonych na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm., dalej: „u.w.t.p.a.”), musi odpowiadać sumie liczb zezwoleń ustalonych na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 2 i 3 u.w.t.p.a.

Ustawodawca nie wskazał ani minimalnej, ani maksymalnej liczby zezwoleń. Rada gminy posiada zatem dość szeroką dyskrecjonalność prawodawczą, niemniej jednak ustalenia w tym przedmiocie nie mogą być dowolne, lecz muszą być podporządkowane realizacji celu ustawy, jakim jest w szczególności ograniczanie spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania. Ustalona liczba limitująca ilość zezwoleń nie może być nadmiernie wysoka, ani nie może być zbyt niska, by nie kreować monopolu na obszarze gminy. Jednocześnie niedopuszczalne jest ustalenie, że liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określonego rodzaju wynosi zero, gdyż przyczyniałoby się to do upowszechniania prohibicji. Co ważne, w brzmieniu znowelizowanej u.w.t.p.a. rada gminy ustala liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a nie liczbę punktów sprzedaży. Ponadto liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych, a tym samym liczba wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powinna uwzględniać odpowiednie w tym zakresie postanowienia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zgodnie z ratio legis ustawy uwzględniać liczbę optymalną w lokalnych warunkach.

Uchwałą Nr XXXIII/353/2013 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustalenia na terenie Gminy Toszek liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2013 r. poz. 4735) Rada Miejska w Toszku ustaliła liczbę punktów sprzedaży, a nie liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Dodatkowo w uchwale nie uwzględniono podziału na rodzaje napojów alkoholowych, tym samym obowiązująca dotychczas uchwała nie spełnia w/w wymogów znowelizowanej u.w.t.p.a.

Zgodnie z art. 4 w/w ustawy dotychczas wydane uchwały rad gmin zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych uchwał, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, czyli do 9 września 2018 r.

Zaproponowane w niniejszej uchwale wartości liczbowe ustalono po dokonaniu szczegółowej analizy zapotrzebowania na zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie wydanych w latach ubiegłych decyzji zezwalających na sprzedaż napojów alkoholowych, postanowieniach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Toszek na rok 2018 oraz przy założeniu wynikającym z art. 1 ust. 1 u.w.t.p.a. stanowiącym, że organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania.

Analizując postanowienia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Toszek na rok 2018 na przestrzeni ostatnich lat liczba rodzin dotkniętych problemem alkoholowym zmniejszyła się. Limit stałych punktów sprzedaży napojów alkoholowych od lat był niezmienny i wynosi obecnie 45. Faktyczna ilość wydawanych zezwoleń dla danych punktów sprzedaży napojów alkoholowych jest jednak zmienna - nie w każdym punkcie sprzedaży są sprzedawane wszystkie trzy rodzaje napojów alkoholowych. Autorzy w/w programu podkreślają, że aktualnie nie ma zapotrzebowania na zwiększenie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, a co za tym idzie zwiększenia liczby wydawanych zezwoleń, z kolei zwiększenie liczby zezwoleń mogłoby wpłynąć na skalę występowania choroby alkoholowej na terenie Gminy Toszek. Maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek została ustalona na podstawie maksymalnej liczby wydanych zezwoleń danego rodzaju (A, B lub C) na przestrzeni ostatnich trzech lat.

Jednocześnie art. 12 ust. 3 u.w.t.p.a. stanowi, że do kompetencji rady gminy należy decydowanie o usytuowaniu miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Uchwała ta powinna zatem wskazywać konkretną odległość punktów sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych, jak również sposób mierzenia tej odległości.

Przepis art. 12 ust. 3 w/w aktu nadaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do określenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W konsekwencji rada gminy w drodze uchwały sama podejmuje decyzję odnośnie wyboru sposobu i metody określania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, uwzględniając przy tym cele i wartości chronione na podstawie u.w.t.p.a., jak i pozostałe istotne okoliczności, w szczególności rodzaje i rozmieszczenie obiektów chronionych, wyznaczając tym samym odległość bezpieczną. Jedynie odwołanie do obiektywnych, klarownych i weryfikowalnych mierników odległości zapewnia realizację celu, jaki ma spełniać zarówno ustawa antyalkoholowa, jak i wydawane na jej podstawie uchwały, bowiem tylko wskazanie konkretnych odległości może faktycznie sprzyjać realizacji celów ustawy i rozmieszczenia punktów sprzedaży napojów alkoholowych w sposób chroniący szczególne obiekty i zajmujące je osoby.

W niniejszej uchwale Rada Miejska w Toszku określiła warunki, jakim muszą odpowiadać miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych usytuowane względem obiektów o szczególnym znaczeniu wychowawczym, kulturowym oraz społecznym takich jak: placówki oświatowe, świetlice opiekuńczo-wychowawcze, obiekty kultu religijnego.

Zdefiniowano również sposób mierzenia odległości miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od w/w obiektów, bowiem samo określenie odległości bez doprecyzowania sposobu jej mierzenia stanowi zagrożenie dla prawidłowej realizacji celów określonych w art. 1 i art. 2 u.w.t.p.a., stwarzając niebezpieczeństwo braku równego traktowania podmiotów ubiegających się o zezwolenia.

Stosownie do art. 12 ust 5 u.w.t.p.a. przed podjęciem uchwały zasięgnięto opinii jednostek pomocniczych Gminy Toszek.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.