UCHWAŁA NR XXIX/260/2026
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 25 września 2026 r.
dotyczącej nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) w związku z art. 2 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Miejska w Toszku
uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się w całości złożonej w dniu 25 września 2026 r. petycji dotyczącej nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Toszku do poinformowania podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Toszku

Rafał Kucharczyk

Załącznik do Uchwały nr XXIX/260/2026

Rady Miejskiej w Toszku

z dnia 29 października 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2026 r. do Rady Miejskiej w Toszku wpłynęła petycja *zanonimizowano* dotycząca nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm., dalej "u.s.g.") rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Z kolei zgodnie z § 43b Statutu Gminy Toszek stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XL/328/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Toszek (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 r. poz. 6521 z późn. zm.) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku na swoim posiedzeniu w dniu 13 października 2026 r. przeanalizowała treść przedmiotowej petycji i uznała, że nie zasługuje ona na uwzględnienie w całości, rekomendując jednocześnie Radzie Miejskiej w Toszku podjęcie uchwały w sprawie nieuwzględnienia w całości petycji *zanonimizowano* dotyczącej nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady.

Analizując przedmiot petycji, Komisja wzięła pod uwagę obowiązujące regulacje prawne dotyczące jawności działania organów gminy. Zgodnie z art. 20 ust. 1b u.s.g. obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a następnie udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Przepis ten nie ustanawia analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji rady gminy. Brak ustawowego obowiązku nagrywania i publikowania posiedzeń komisji nie oznacza jednak ograniczenia zasady jawności ich działania. Zgodnie z art. 11b u.s.g. działalność organów gminy jest jawna, a jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Ponadto art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje prawo dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Komisje rady gminy pełnią przede wszystkim funkcję opiniodawczą i pomocniczą wobec rady. Ich zadaniem jest między innymi analiza spraw należących do właściwości rady, opiniowanie projektów uchwał oraz wypracowywanie stanowisk przed ich rozpatrzeniem na sesji. Ostateczne rozstrzygnięcia podejmowane są przez radę gminy podczas obrad, których transmisja i utrwalanie są ustawowo wymagane. Jawność prac komisji może być realizowana poprzez możliwość osobistego uczestnictwa mieszkańców w posiedzeniach oraz dostęp do dokumentacji związanej z ich działalnością, w tym sporządzanych protokołów. Wprowadzenie dodatkowego obowiązku systematycznego nagrywania i publikowania posiedzeń komisji wymagałoby również uwzględnienia kwestii organizacyjnych, technicznych oraz zasad przetwarzania, i udostępniania utrwalonych materiałów. Dodatkowo należy mieć na uwadze, że nagrywanie i publiczne udostępnianie posiedzeń komisji wiązałoby się z koniecznością uwzględnienia przepisów dotyczących ochrony danych osobowych, w szczególności rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 (RODO) oraz ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych. W zależności od treści nagrania oraz zakresu ujawnionych informacji mogłaby zaistnieć konieczność odpowiedniego zabezpieczenia materiału, w tym anonimizacji danych osobowych lub zniekształcenia wizerunku i głosu osób, których dane dotyczą, przed jego publicznym udostępnieniem. Wiązałoby się to z dodatkowymi obowiązkami organizacyjnymi i technicznymi oraz koniecznością każdorazowej analizy materiału pod kątem dopuszczalnego zakresu jego publikacji. Okoliczności te stanowią dodatkowy aspekt wymagający uwzględnienia przy rozpatrywaniu postulatu wprowadzenia obowiązku nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że obowiązujące przepisy zapewniają podstawowe mechanizmy jawności działalności komisji rady, natomiast nie nakładają na gminę obowiązku nagrywania i publikowania ich posiedzeń. W konsekwencji brak jest

podstaw do uznania, że nieuwzględnienie postulatu wprowadzenia takiego obowiązku stanowi naruszenie zasady jawności działania organów gminy.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 października 2026 r. uznała petycję za bezzasadną i zarekomendowała Radzie Miejskiej w Toszku jej nieuwzględnienie.

W związku z tym, że organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, jedyną formą prawną, w której rada gminy może wypowiedzieć się w przedmiotowej petycji, jest uchwała.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie nieuwzględniania przedmiotowej petycji w całości wydaje się w pełni uzasadnione.