

**ANALIZA PRAWDOPODOBIENSTWA NARUSZENIA PRAWA
W RAMACH WYKONYWANIA DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ
PRZEZ PRZEDSIĘBIORCÓW POSIADAJĄCYCH
WPIS DO REJESTRU ŻŁOBKÓW, KLUBÓW DZIECIĘCYCH
ORAZ DZIENNYCH OPIEKUNÓW
NA TERENIE GMINY TOSZEK
(dalej: „analiza”)**

I. Podstawy prawne sporządzenia analizy

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 798 z późn. zm., dalej: „ustawa”) **burmistrz** (wójt lub prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna, **sprawuje nadzór nad żłobkiem**, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem w zakresie:

- 1) warunków i jakości świadczonej opieki
- 2) zgodności danych zawartych odpowiednio w rejestrze lub wykazie ze stanem faktycznym;
- 3) wywiązywania się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 64 ustawy;
- 4) wywiązywania się z obowiązku obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w związku z otrzymaniem świadczenia „*aktywnie w żłobku*”, o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - „Aktywny rodzic”.

Z kolei zgodnie z art. 55 przedmiotowej ustawy nadzór ten sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały.

Wykonując w/w dyspozycję ustawową podjęta została *Uchwała nr XVIII/118/2015 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie Gminy Toszek*, zgodnie z którą **kontrola warunków i jakości świadczonej opieki odbywa się co najmniej raz w roku**.

Do kontroli działalności przedsiębiorcy w powyższym zakresie stosuje się przepisy 5 rozdziału ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm., dalej: „P.p.”).

Stosownie do treści art. 47 ust. 1 P.p. „kontrolę planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. Sposób przeprowadzenia analizy określa organ kontroli lub organ nadrzędny.”.

II. Sposób przeprowadzenia analizy

Analizując prawdopodobieństwo naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorców posiadających wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych na terenie gminy Toszek zauważono, że na terenie jednostki samorządu terytorialnego funkcjonuje tylko jeden żłobek, który (zgodnie z w/w uchwałą) podlega obowiązkowej corocznej planowej kontroli. Żłobek prowadzony jest przez podmiot prywatny – osobę fizyczną prowadzącą jednoosobową działalność gospodarczą wpisaną do Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej.

Na terenie gminy Toszek nie funkcjonuje żaden klub dziecięcy ani opiekunowie dzienni. Tym samym **przedmiotowa analiza sporządzona jest wyłącznie dla przedsiębiorcy prowadzącego żłobek**.

Przy sporządzaniu analizy kierowano się przepisami wskazanymi w pkt I.

Do analizy ryzyka wzięto pod uwagę następujące czynniki:

- 1) stwierdzone nieprawidłowości w latach wcześniejszych (podczas poprzednich kontroli),
- 2) termin zarejestrowania żłobka w rejestrze żłobków,
- 3) prowadzenie przez przedsiębiorcę 2 lub więcej form opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

III. Cel przeprowadzenia analizy

Analizę przeprowadza się na podstawie wskazanych wyżej przepisów prawa, celem wyodrębnienia tych obszarów działalności przedsiębiorcy prowadzącego żłobek, w których istnieje największe ryzyko naruszenia przepisów ustawy mając na uwadze dobro o bezpieczeństwo najmłodszych mieszkańców gminy i zapewnienie im właściwych odpowiedniej jakości i warunków sprawowanej opieki.

IV. Identyfikacja obszarów, w których istnieje ryzyko naruszenia - zakres kontroli i wymagane dokumenty

1. Identyfikuje się **obszar podmiotowy**, w którym istnieje ryzyko naruszenia przepisów ustawy przez podmiot prowadzący żłobek na terenie Gminy Toszek.
2. Identyfikuje się następujące **obszary przedmiotowe**, w których następuje ryzyko naruszenia przepisów ustawy:
 - 1) czy żłobek prowadzony jest przez podmiot wpisany do rejestru żłobków i klubów dziecięcych;
 - 2) nadzór nad żłobkiem w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy, polegające w szczególności na weryfikacji:
 - a) czy w żłobku przebywa ilość dzieci, dla której przewidziano miejsce w placówce,
 - b) czy żłobek obejmuje opieką dzieci we właściwym wieku,
 - c) czy opieka jest sprawowana w żłobku zgodnie ze standardami określonymi ramowo w przepisach ustawy,
 - d) czy czas opieki sprawowanej przez żłobek nie przekracza ustawowych limitów,
 - e) czy osoby kierujące placówką oraz sprawujące opiekę spełniają wymogi ustawowe pozwalające im na pracę w takim charakterze, czy posiadają stosowne kwalifikacje,
 - f) czy skład personelu żłobka jest dostosowany do liczby podopiecznych oraz w przypadku żłobka, do którego uczęszcza więcej niż 20 dzieci - czy zatrudniono pielęgniarkę lub położną,
 - g) czy osoby sprawujące opiekę posiadają aktualne badania sanitarno-epidemiologiczne,
 - h) czy w żłobku dzieciom zapewnione jest wyżywienie,
 - 3) weryfikacji zgodności danych zawartych odpowiednio w rejestrze lub wykazie ze stanem faktycznym;
 - 4) wywiązywanie się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 64 ustawy,
 - 5) wywiązywanie się z obowiązku obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w związku z otrzymaniem świadczenia "aktywnie w żłobku", o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - "Aktywny rodzic";
 - 6) czy żłobek spełnia warunki lokalowe zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 72 z późn. zm.)
3. W związku z zakresem przedmiotowym kontroli wskazanym powyżej (w ust. 2) określa się dokumenty wymagane przez organ kontrolny od przedsiębiorcy podczas przedmiotowej kontroli, tj.:
 - 1) Statut oraz Regulamin organizacyjny żłobka,
 - 2) akta osobowe pracowników (opiekunek oraz pielęgniarek),
 - 3) zanonimizowane umowy o świadczenie opieki nad dziećmi celem weryfikacji liczby dzieci uczęszczających do żłobka, weryfikacji czy w umowach wskazano informacje o dofinansowaniu zadania budżetu Gminy Toszek oraz czy dzieci uczęszczające do żłobka zamieszkują na terenie gminy Toszek;
 - 4) listy obecności dzieci w żłobku w dniach przeprowadzenia kontroli;
 - 5) zawarte umowy na wyżywienie (catering) potwierdzające zapewnienie wyżywienia w żłobku oraz wysokości opłat (celem weryfikacji, czy stawki są zgodne z informacją w rejestrze żłobków);

- 6) inne umowy zawarte przez operatora żłobka związane z utrzymaniem obiektu (prąd, gaz, usługi telekomunikacyjne, pralnia itp.);
 - 7) książka kontroli;
 - 8) książka obiektu budowlanego;
 - 9) protokoły kontroli potwierdzające posiadanie aktualnych okresowych przeglądów technicznych zgodnie z art. 62 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 418 z późn. zm.) obiekty budowlane powinny być w czasie ich użytkowania poddawane przez właściciela lub zarządcę kontroli:
 - a) okresowej, co najmniej raz w roku, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego: elementów budynku, budowli i instalacji narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu, instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska, instalacji gazowych oraz przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych);
 - b) okresowej, co najmniej raz na 5 lat, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego, estetyki obiektu budowlanego oraz jego otoczenia; kontrolą tą powinno być objęte również badanie instalacji elektrycznej i piorunochronnej w zakresie stanu sprawności połączeń, osprzętu, zabezpieczeń i środków ochrony od porażeń, oporności izolacji przewodów oraz uziemień instalacji i aparatów;
 - 10) protokoły z innych kontroli (o ile zostały przeprowadzone) przykładowo kotła i kontrola szczelności instalacji gazowej, kompleksowej kontroli sanitarnej budynku żłobka, kontroli bloku żywienia w żłobku, przeglądu gaśnic przenośnych, pomiaru oświetlenia zgodnie z zasadami BHP, stanu technicznego dźwigu – windy żywieniowej.
4. Naruszenie obszarów przedmiotowych skutkuje:
- 1) wydaniem zaleceń pokontrolnych,
 - 2) zawiadomieniem właściwych organów w przypadku naruszenia przepisów prawa
 - 3) w przypadku nieusunięcia przez podmiot prowadzący żłobek w wyznaczonym terminie stwierdzonych nieprawidłowości w zakresie prowadzenia żłobka Burmistrz Toszka dokonuje wykreślenia podmiotu z rejestru.
5. Analizę przeprowadza się raz w roku i stanowi ona podstawę planu kontroli.

ZATWIERDZIŁ:

Sporządził:

08.01.2026 r. Sandra Drewniak

08.01.2026 r.

.....

/data i podpis Burmistrza Toszka/