

**ANALIZA PRAWDOPODOBIENSTWA NARUSZENIA PRAWA
W RAMACH PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI W ZAKRESIE
KONTROLI PRZESTRZEGANIA ZASAD I WARUNKÓW KORZYSTANIA
Z ZEZWOLEŃ NA SPRZEDAŻ/PODAWANIE NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH
WYDANYCH PRZEZ BURMISTRZA TOSZKA
(dalej: „analiza”)**

I. Podstawy prawne sporządzenia analizy

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydaje burmistrz (wójt, prezydent) właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwany dalej organem zezwalającym – stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm., dalej: „u.w.t.p.a.”).

Z kolei zgodnie z art. 18 ust. 8 w/w aktu organ zezwalający lub na podstawie upoważnienia straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia. Do kontroli działalności przedsiębiorcy w powyższym zakresie stosuje się przepisy 5 rozdziału ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm., dalej: „P.p.”).

Stosownie do treści art. 47 ust. 1 P.p. *„kontrolę planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. Sposób przeprowadzenia analizy określa organ kontroli lub organ nadrzędny.”*

II. Sposób przeprowadzenia analizy

Analizując prawdopodobieństwo naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych na podstawie zezwolenia, organ zezwalający uznał, że kontrolą zostaną objęci przedsiębiorcy względem, których odbierane są sygnały od mieszkańców lub organów powołanych do ochrony porządku publicznego (przykładowo Komisariatu Policji w Pyskowicach) dotyczące zakłócania porządku publicznego lub spożywania w miejscach niezadowolonych. Kolejnym argumentem przemawiającym za dokonaniem kontroli w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych jest fakt, że kontrolą objęci są przedsiębiorcy w nowoutworzonych punktach sprzedaży (podawania) napojów alkoholowych lub nie mieli jej w ostatnich 4 latach.

Do analizy ryzyka wzięto następujące czynniki:

- 1) brak kontroli w danym punkcie (ogółem lub w okresie ostatnich 4 lat),
- 2) skargi lub interwencje,
- 3) stwierdzone nieprawidłowości w latach wcześniejszych,
- 4) podejrzenie nieprzestrzegania warunków i zasad określonych przepisami prawa,
- 5) nowopowstały punkt sprzedaży,

III. Cel przeprowadzenia analizy

Analizę przeprowadza się na podstawie wskazanych wyżej przepisów prawa, celem wyodrębnienia tych obszarów działalności w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, w których istnieje największe ryzyko naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a tym samym ograniczenie liczby i zakresu kontroli przedsiębiorców, u których występuje niewielkie ryzyko bądź nie stwierdzono wcześniej naruszeń przepisów.

Celem analizy jest ocena poziomu ryzyka naruszenia przepisów prawa przez przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu (lokalne gastronomiczne) i poza miejscem sprzedaży (sklepy).

IV. Identyfikacja obszarów, w których istnieje ryzyko naruszenia – zakres kontroli i wymagane dokumenty

1. Identyfikuje się **obszar podmiotowy**, w którym istnieje ryzyko naruszenia przepisów u.w.t.p.a. przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu i poza miejscem sprzedaży wydanych przez Burmistrza Toszka.
2. Identyfikuje się następujące **obszary przedmiotowe**, w których następuje ryzyko naruszenia przepisów u.w.t.p.a. w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń/zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (w kolejności od najwyższego stopnia ryzyka):
 - 1) posiadanie zezwolenia, o którym mowa w art.18 ust. 1 u.w.t.p.a.,
 - 2) wniesienie opłaty, o której mowa w art. 11¹ w/w ustawy,
 - 3) zaopatrywanie się w napoje alkoholowe u producentów i przedsiębiorców posiadających odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych, w terminach do dnia 1 lutego, 1 czerwca, 1 października każdego roku kalendarzowego objętego zezwoleniem, okazanie przedsiębiorcy zaopatrującemu dany punkt sprzedaży napojów alkoholowych odpowiedniego dowodu potwierdzającego dokonanie opłaty, o której mowa w art. 11¹ u.w.t.p.a.,
 - 4) posiadanie tytułu prawnego do korzystania z lokalu, stanowiącego punkt sprzedaży, wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie objętym zezwoleniem tylko przez przedsiębiorcę w nim oznaczonego i wyłącznie w miejscu wymienionym w zezwoleniu,
 - 5) zgłaszanie organowi zezwalającemu zmian stanu faktycznego i prawnego, w stosunku do danych zawartych w zezwoleniu, w terminie 14 dni od dnia powstania zmiany,
 - 6) prowadzenie sprzedaży w punkcie sprzedaży spełniającym wymogi określone przez radę gminy, na podstawie art. 12 ust. 1–3,
 - 7) kontrola pisemnych oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim.
3. W związku z zakresem przedmiotowym kontroli wskazanym powyżej (w ust. 2) określa się dokumenty wymagane przez organ kontrolny od przedsiębiorcy podczas przedmiotowej kontroli, zgodnie z art. 18 ust. 7 u.w.t.p.a., tj.:
 - 1) zezwolenie (lub zezwolenia) na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dowodem uiszczenia opłaty (w przypadku płatności jednorazowej – z góry za cały rok) lub opłat (w przypadku dokonywania opłat w ustawowych terminach trzech rat),
 - 2) tytuł prawny do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży,
 - 3) faktury zakupu napojów alkoholowych,
 - 4) oświadczenie o wartości sprzedaży napojów alkoholowych za rok poprzedni wraz z dokumentami potwierdzającymi prawidłowość dokonanych obliczeń (może być wydruk z kasy fiskalnej),
 - 5) tablice informacyjne o zakazie sprzedaży napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym, niepełnoletnim oraz kobietom w ciąży.
4. Naruszenie obszarów przedmiotowych skutkuje:
 - 1) wydaniem zaleceń pokontrolnych,
 - 2) wygaśnięciem zezwolenia,
 - 3) cofnięciem zezwolenia.
5. Analizę przeprowadza się raz w roku i stanowi ona podstawę planu kontroli.

ZATWIERDZIŁ:

Sporządził:

08.01.2026 r. Sandra Drewniok

08.01.2026 r.

.....
/data i podpis Burmistrza Toszka/